

***UNA COSTITUZIONE  
PER L'EUROPA: IL  
PERCORSO DI  
FORMAZIONE E L'ITER  
DELLE RATIFICHE***

# ***CRISI DELLE COSTITUZIONI NAZIONALI IN EUROPA?***

## ***DIFFICOLTA' STATI NAZIONALI SU***

- Governo dell'economia
- Commercio mondiale
- Controllo flussi migratori

## ***EROSIONE SOVRANITA' NAZIONALE DA***

- Autonomie locali
- Organizzazione internazionali
- Organizzazioni sovranazionali

# ***PERCHE' UN NUOVO ASSETTO?***

- Percorso progressivo di integrazione da comunità economica ad unione politica, allargata
- Progetto di copertura costituzionale
- Costituzione da materiale a formale per semplificazione, efficienza e trasparenza diritto comunitario
- Non prevalenza su volontà degli SM, ma acquisizione di comune sentire, anche per cittadini
- Ordinamenti distinti e coordinati?

# ***UNA COSTITUZIONE PER L'EUROPA: LE PREMESSE***

- **Manifesto di Ventotene (41)** l'ideale federalista
- **Trattati di Parigi e Roma (51/57)**: la genesi delle Comunità Europee
- **Atto Unico europeo (87)**: *inter alia*, mercato unico e cooperazione in politica estera
- **Trattato di Maastricht (92)**: Unione europea e metodo intergovernativo
- **Trattato di Amsterdam (97)**: l'UE e il cittadino
- **Trattato di Nizza (01)**: allargamento in atto

# ***LE RAGIONI DI UNA COSTITUZIONE FORMALE***

- Allargamento UE
- Deficit democratico
- Atti normativi ed amministrativi compiuti in Europa da organi non direttamente rappresentativi
- Semplificazione dei processi decisionali e delle fonti normative
- Semplificazione diritto UE: verso un “Trattato base” più coordinato e comprensibile
- Diritti fondamentali: nuova vincolatività
- Acquisizione personalità giuridica per UE
- Ruolo politico dell’Europa nel mondo
- “Uniti nella diversità”?

# ***NUOVI “COSTITUENTI” EUROPEI***

- Dichiarazione fondativa Consiglio europeo di Laeken
- Obiettivi istituzionali, non si menziona Cost.
- Creazione di Convenzione rappresentativa
- Presenza nuovi entranti
- Elaborazione di testo condiviso per consenso
- Compattamento trattati precedenti con innovazioni pro allargamento
- Revisione e negoziati Conferenza intergovernativa

# ***QUALE COSTITUZIONE?***

- Quale potere costituente in capo ai redattori?
- Strumento di diritto internazionale da sottoporre a ratifica parlamentare o/e referendaria
- Vocazione costituzionale nell'assetto e nei contenuti
  - Preambolo
  - I. Definizione ed obiettivi Unione (60)
  - II. Carta Diritti fondamentali Unione (54)
  - III. Politiche e funzionamento Unione (322)
  - IV. Disposizioni generali e finali (12)
- Più netta separazione dei poteri e delle attribuzioni per organigramma costituzionale

# ***LE RAGIONI DEL “NO”***

- Sottrazione competenze a governi/parlamenti Stati Membri
- Creazione di un “superstato”, con fonti proprie, a scapito delle identità nazionali
- Indebolimento dimensione sociale Europa
- Mancata valorizzazione radici storico spirituali Europa
- Impatto allargamento e moneta unica

# ***QUALI ALTERNATIVE AL NO?***

- Rinegoziazione e nuova elaborazione del Trattato costituzionale
- Creazione di posizioni differenziate in UE tra Stati ratificanti e Stati respingenti
- Abbandono CE a favore di accordi settoriali tra gruppi di Stati (i.e.: politica estera, di difesa, di sicurezza, economica di sviluppo)
- Riapertura dibattito con cittadini europei
- Clausola di recesso dalla UE

# ***ATTI GIURIDICI UE***

- ***LEGISLATIVI***

- Legge europea, già regolamento
- Legge quadro europea, già direttiva
- Procedura di “codecisione” tra Parlamento-Consiglio-Commissione, salvo deroghe
- NO a radicale trasformazione

- ***NON LEGISLATIVI-ESECUTIVI***

- Regolamento europeo (di esecuzione)
- Regolamento delegato
- Decisioni
- Raccomandazioni
- Pareri
- Nuova obbligatorietà ed applicabilità atti di normazione secondaria